

Este documento ha sido descargado de:
This document was downloaded from:



**Portal *de* Promoción y Difusión
Pública *del* Conocimiento
Académico y Científico**

<http://nulan.mdp.edu.ar> :: @NulanFCEyS

Lic. DEMETRIO TARANDA Lic. ANA ELENA GARCÍA Prof. PATRICIA VARELA.
Fac. de Derecho y Cs. Sociales U.N. del Comahue

La ponencia esbozara algunas aproximaciones interpretativas sobre la visualización y perspectivas de la realidad social, de los dirigentes del sindicalismo neuquino, en el contexto de los procesos de cambios iniciados en la Argentina a partir de 1991 y en Neuquén en la intensificación de una economía tipo "enclave".

Neuquén fue conformando su matriz productiva basándose en la extracción de petróleo y gas por parte de las empresas estatales. En 1993 éstas se privatizan, el sistema económico se desregula, se flexibilizan las relaciones laborales y se impone un cambio fijo. En 1999 la extracción de petróleo y gas representaba cerca del 60% del PBG, con un 30% de desocupación y subocupación en octubre/00 según EPH y alta precarización del empleo, el trabajo en <<negro>> creció entre 1995 y 2000 en un 61%.

Actualmente atravesamos por una acentuación de la apropiación del excedente y de una matriz de dominación que se fue gestando en el tiempo. Esta lleva a interrogarnos cómo desde las organizaciones sindicales se perciben estos procesos, cómo interpretan esta realidad y cómo se constituyen los espacios de articulación, con un Estado reproductor del <<enclave>> y de una dominación social y política de tipo <<clientelar>>

I. Introducción

El presente trabajo se nutre de los primeros resultados de análisis de datos del Proyecto de Investigación, "El Sindicalismo en Neuquén: visiones y perspectivas" y de una serie de investigaciones realizadas en torno a la configuración de la matriz productiva de la Provincia homónima.

Nos proponemos como objetivo tratar de describir las visiones y perspectivas de los dirigentes sindicales ante la intensificación de una economía de "tipo enclave" en la Provincia, cómo incide esto en sus relaciones con las empresas, el Estado y el posicionamiento de aquellos ante una posible modificación de la matriz económica provincial.

A partir de las drásticas modificaciones del régimen de acumulación caracterizado como de sustitución de importaciones, con una base importante de empresas públicas en el área de energía y comunicaciones, con mercados regulados que reconocía explícitamente a los sindicatos como interlocutores institucionales con las empresas y con el Estado en las negociaciones colectivas de trabajo y, la intensificación de reformas en las relaciones laborales que impulsó e impulsa el desmantelamiento de la mediación del colectivo asalariado entre empresarios y trabajadores; se comienza a reflexionar y analizar los efectos de dichos cambios en el sistema económico en general y en las relaciones laborales en particular; apareciendo como un fantasma que recorre y atraviesa todo el tejido societal la palabra "flexibilización".

Desde nuestra perspectiva estos procesos multidimensionales que afectan los procesos de trabajo y las relaciones laborales que se sintetizan en la palabra "flexibilización", van a adoptar diferentes formas y contenidos en función de las condiciones sociales materiales y simbólicas preexistentes y, de las formas y contenidos de las organizaciones instaladas y en movimiento de los actores fundamentales: empresarios y trabajadores.

Siguiendo a Bialakowsky y Hermo (coord. Ernesto Villanueva), consideramos que la actual configuración socioeconómica y política con su correspondiente balance de fuerzas sociales a diferencia de períodos anteriores en los cuales el sujeto trabajador podía ser negado en una parte de su subjetividad, pero permanecía su capacidad de vínculo con el otro que le permitía enfrentar las situaciones conflictivas; ahora se está desplegando [...] la imposibilidad cognitiva de lo social como posibilidad (de ver) y la imposibilidad de intervenir sobre el cambio social de

hacer. Proceso que denominamos desmaterialización de lo social en el trabajador universal en pasaje al trabajador contratado- precarizado [...]. Esto trae como corolario que el espacio de la relación social del colectivo es ocupado por la representación de mercado, el cambio social desde la cultura laboral es reemplazado por el fetichismo del consumo.

II. Breves trazos sobre la constitución de la matriz productiva

Según el modelo planteado desde la década del sesenta, la Provincia del Neuquén se fue conformando como una matriz productiva cuyo sustento no estimuló el desarrollo manufacturero, a pesar de las intencionalidades y expresiones del partido político hegemónico desde ese entonces, el Movimiento Popular Neuquino (MPN), incluyendo sus líderes más significativos. (Taranda, García, 2001: 6-9).

Al amparo de la red de producción de energía y extracción de petróleo y gas por parte de las empresas estatales nacionales, Gas del Estado, YPF, Hidronor, con las regalías obtenidas se enfatizaron obras de infraestructura, viviendas, impulsó al comercio interprovincial como proveedores del Estado y empleo público. En 1985 según el PBG provincial a precios de 1986, la "extracción de petróleo y gas" representaba el 26% y la rama "construcción" concentraba un 13.1% del producto; siendo la incidencia de la "construcción pública nacional" el 61,5% de esta última. Si a estas dos ramas le adicionamos "administración pública, defensa y servicios sociales y comunitarios" con un peso del 22,7%, las tres suman el 61,8%, prácticamente dos tercios el PBG. Según los datos disponibles, de 1980 a 1991 se intensificó un proceso de economía de tipo <<enclave>>, opacada por la incidencia de la rama "construcción" con peso mayoritario de las actividades del Estado nacional. El flujo del valor agregado fuera de la provincia quedaba compensado con las obras públicas nacionales que se realizaban. Entre 1981 y 1989 las tres primeras ramas que producían la mayoría de la riqueza de la provincia eran: "extracción de petróleo y gas", "administración pública, defensa y servicios sociales y comunitarios" y "construcción". Ésta, en los años 1983, 1986 y 1987 se posicionó segunda en orden de importancia. (Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación de la Provincia de Neuquén, 1995, 1997)

Los pagos de las regalías e inversiones en la provincia por parte del Estado Nacional habían sido el elemento estratégico para el funcionamiento de la matriz. Los gobiernos del MPN, manteniendo la inercia, signaron el contenido de la conformación socioeconómica pensando que por simple <<añadidura>> se produciría un crecimiento auto centrado y auto sostenido. Una manifestación tardía de estos ingresos por regalías y su estilo de uso se evidenció en el período de gobierno 1991-1995, cuando en 1993 ingresó a las arcas del Estado provincial un adicional por regalías mal calculadas de más de 750.000.000 de pesos que fueron utilizados en infraestructura (autopistas, polideportivo) y en la recomposición salarial del sector público.

Si bien el Estado Provincial recibe todavía regalías abonadas por las empresas privadas que se hicieron cargo del negocio petrolero y energético, no reemplazaron la red de sustentación anterior, ya que prácticamente la casi totalidad del valor agregado producido por la rama "extracción de petróleo y gas" genera demanda de inversión en espacios extraprovinciales, con el agravante de la caída brusca de la incidencia de la rama "construcción", especialmente la participación relativa del Estado nacional.. Esto transparentó lo opacado en la década pasada, acentuaron la partición en la matriz constituida, reflejándose en una escisión del uso del territorio provincial. y cambiando cualitativamente las condiciones legales y normativas que regulan las relaciones asalariadas que generan el PBG: en el lapso 1980-1991 entre el 58% y el 65% del valor agregado se originaba en ramas donde prevalecía el Estado, tanto provincial como nacional. A partir de 1992 se invierte dicha proporción y se acentúa: entre el 75% y el 80% lo generan ramas donde prevalece la actividad privada, cambiando abruptamente las condiciones generales de los asalariados.

Lo antedicho se expresa en las composición del PBG resultante para 1998 (precios de 1993). Con un PBG de pesos 5.066 millones, la rama "extracción de petróleo y gas natural" fue de \$ 3.003 millones, representando el 59,3% y "servicios comunales, sociales y personales el 14,1%, este último incluye "administración pública y defensa".

La suma nos da un impresionante 73,4% del total del valor agregado generado en 1998 concentrado en estas dos ramas de actividad. Construcción aporta solamente del 3% y la incidencia del Estado representa el 5,5% de esta última cifra.

Esta descripción se intensifica en su patetismo, ya que aproximadamente el 20% valor agregado de la rama "extracción petróleo y gas" funciona como demanda agregada en el territorio provincial.¹ Lo que se ha expresado, es la descripción de una matriz económica de tipo <<enclave>>. Son aquellas que están ubicadas en un determinado territorio, pero que no dan lugar a relaciones intersectoriales hacia atrás ni hacia delante y, en consecuencia, tienen pocas vinculaciones con su <<hinterland>> productivo. En el caso neuquino, el excedente económico generado por estas actividades no queda en el territorio, excepción hecha de regalías y parte de los salarios sino que es <<exportado>>, por lo que participan limitadamente de la acumulación productiva.

Esto trae aparejado una escisión del espacio productivo, y en cada uno de ellos se desarrollan actividades económicas y sociales disímiles que se articulan de una manera muy especial en una totalidad - conformada por el Estado Provincial y la sociedad civil neuquina -, cuyas áreas de contacto son por los puntos tangenciales y en las cuales a veces el poder político constituido - llámese Estado - no ejerce adecuadamente su soberanía territorial sobre el espacio del <<enclave>>.

A esta breve y sucinta caracterización de la matriz productiva se incorporan sus efectos que la atraviesan y la connotan, produciendo una doble escisión en la totalidad de nuestra realidad socio histórica. Nos referimos a altas tasas de desocupación, subocupación y precarización del empleo que se están expresando como un proceso ininterrumpido e intensificándose desde 1991. Los datos de octubre/00 de la EPH señalan que la tasa de desocupación trepó al 14% que con la subocupación estamos en el 28% de la PEA en el conglomerado Neuquén-Plottier. Con los agravantes del deterioro del empleo: los asalariados "sin beneficios" sociales, en decir en negro, crecieron entre octubre de 1995 y octubre de 2000 en un 61% y los "con al menos un beneficio" en un 24,3%; en tanto que los "cuentapropistas" que no cuentan con ningún respaldo de obra social, excepto por decisión personal de asociarse a una "prepaga" y aportes jubilatorios como "autónomos", se incrementó en un 31,8% en ese lapso. Además las tasas de desocupación son diferentes según sean las ramas en las cuales los asalariados "con al menos un beneficio" son superiores al promedio de tal atributo. En éstas las tasas de desocupación oscilan entre el 6,2% y el 8,7%. Mientras que en las ramas en las cuales los asalariados "con al menos un beneficio" son inferiores al promedio, las tasas oscilan entre el 16% y el 22,7%., invalidándose la aserción de que a mayor "flexibilidad" menor desocupación. (Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación de la Provincia de Neuquén, 1995/97/98/99/00).

El "enclave" escinde el espacio socioeconómico, las tasas de desocupación y subocupación, escinden la urdimbre social que se fue constituyendo en los últimos 40 años. El clientelismo político escinde y atomiza la gestión y los servicios del Estado todo ello genera fragmentación y exclusión sociopolítica, en fin exclusión ciudadana.

III. El Estado Provincial constituido y sus prácticas políticas

Las actividades extractivas petróleo y gas, encaradas por el Estado Nacional hasta las privatizaciones generales de 1991, fueron resignificadas por el MPN, presentándolas como procesos de expoliación de riqueza neuquina, siendo éste aspecto discursivo-ideológico de sustantiva importancia en la caracterización del partido político provincial. De esta forma el MPN se asumió como un partido local, que aseguraba la participación de los neuquinos en las decisiones provinciales.

¹ Significando a su vez que el 81% de la suma del valor agregado de las dos ramas primeras se produce en el desierto patagónico, no facilitando el asentamiento poblacional y el restante 19% en las ciudades de la provincia, fundamentalmente Neuquén, que funciona como centro de consumo y atracción de comportamientos consumistas, en donde prevalecen las actividades administrativas, comerciales, financieras y el empleo público, ofreciendo un espectro acotado de ocupaciones posibles.

Por otra parte uno de los elementos que definió el accionar del MPN, fue su permanente inversión en obra pública, impactando en los sistemas de la reproducción social (salud, vivienda, educación, comunicaciones, etc.) y que al mismo tiempo pudiera servir como inductor de inmigración e inversión privada. El Estado que se fue delineando en la Provincia a partir de una malla social signada por la burguesía comercial, retroalimentada por las mallas burocráticas generadas por los propios aparatos del Estado (Taranda, Ocaña, 1993:33), interpenetrados estos procesos con la presencia de un caudillo y la ejecución de favores personales o que parecieran personales, aunque fuese una operación de los aparatos del Estado, configurándose en el tiempo, una urdimbre densa signada por las relaciones clientelares² en la conformación del sistema político y en las expectativas de los integrantes de la sociedad civil.

En síntesis, se constituyó en Neuquén un sistema político no competitivo, caracterizado por la conformación de un partido visualizado como distribuidor de cargos públicos y de bienes y servicios valiosos (vivienda, trabajo, salud) que, entre 1973-1976 se convirtió en hegemónico (Favaro, Bucciarelli, Scuri, 1993:12). Existía oposición, pero ella actuaba desalentada, porque la alternancia en el gobierno es muy improbable.

El clientelismo en tanto relación de intermediación y mediación, puede cumplir una función de integración y legitimizador de la dominación. A los efectos de la reproducción de un poder sociopolítico establecido por un partido gobernante hegemónico, los marginados, excluidos, desocupados, etc., pueden ser reconocidos y favorecidos coyunturalmente o durante un período extenso, según los recursos pero sin posibilidad objetiva aunque sí ilusoria de superar esa situación de marginación y exclusión generalizada.

Esta forma de dominación social extendida en una gran parte del tejido sociopolítico del Neuquén, implantado, ampliado y mantenido por el MPN durante 40 años, con oposiciones políticas débiles y pusilánimes durante la mayor parte de ese lapso, fue co-constituyendo, actores sociales tanto individuales como colectivos. Esta matriz de relación de dominación atraviesa formas y estilos de los aparatos del Estado, organizaciones privadas e incluso de los partidos políticos que se posicionan como opositores al MPN, con discursos críticos respecto a dichas relaciones clientelares, evidenciando incapacidad programática y organizacional para desprenderse de la matriz sociopolítica que los co-constituyó.

La combinación de resquebrajamiento de la matriz de dominación se expresa a partir de 1991 por los efectos de las privatizaciones de las empresas públicas, en zonas específicas como Cutral-Có / Plaza Huincul; con crisis fiscal del Estado, con sus efectos en los presupuestos en educación, salud y vivienda. Al mismo tiempo, se expresaron dichos efectos en un despliegue inusitado para Neuquén, de la tasa de desocupación abierta, que en 1995 llega a casi un 17% que con la tasa de subocupación se aproxima al 30% de la PEA. Tal es el efecto sociopolítico de esta nueva cotidianidad que se imponía en Neuquén, que a fines de 1995, en el gobierno de Jorge Sobisch, se implanta un plan de subsidios para los desocupados con la sanción de la Ley 2128. Después se agregaron los planes nacionales. Comienzan en Neuquén tiempos de reclamos, protestas, lucha callejera y la originalidad de los "cortes de ruta".³

² El clientelismo político es una forma de dominación social y ejercicio del poder, sustentado en un desigual control de ciertos recursos valiosos y/o escasos, es una desigualdad que en principio no es estructural, pero que la práctica cotidiana de la misma durante un largo período puede signar una matriz de dominación; o sea es una forma de ejercicio del poder que se interpenetra en una red más amplia, configurando un sistema, diferenciándose de otros por la forma de distribuir y organizar dicho poder. Por otra parte las relaciones clientelares van conformando una moralidad y sistema simbólico de justificación específico que al permanecer en el tejido social se constituyen en valores y pautas que se cumplen, ejercen y transmiten cotidianamente. Es una forma de práctica cotidiana, aunque no necesariamente ilegal, se mantiene al margen o está integrando parcialmente el mundo moral y simbólico dominante.

³ Durante 1998, a través de planes de la ley 2128, planes Trabajar nacionales y otros, se distribuyeron 142.564 subsidios, un promedio de 11.900. El 33,1% correspondía a Neuquén-Plottier; el 24,1 a Cutral-Có-Plaza Huincul y el resto a los otros lugares de la provincia. Durante 1999, los planes 2128 y Trabajar nacionales y algún otro insumieron 130.475 subsidios para desocupados, con un promedio mensual de 10.873.

En el período de gobierno de 1995 a 1999, a cargo de Felipe Sapag, se inició el período de la representación proporcional, se disminuyó a la mitad el ítem remuneratorio de zona desfavorable, se tiñó la Provincia de "cortes de rutas", movilizaciones, y represión. Tal fue la impresión en la opinión pública, que en los sondeos de opinión preelectorales la imagen de Felipe Sapag se deterioró. Muy pocos señalaban los hechos positivos efectuados y la mayoría indicaba en primer lugar como hechos negativos, a la "represión" que había ordenado.

En la mayoría de todas estas movilizaciones, las referencias eran las organizaciones sindicales de los asalariados públicos, organismos de los derechos humanos y algunas otras organizaciones. El conjunto de partidos políticos con representación parlamentaria, especialmente la oposición no aparecieron con nitidez planteando en perspectiva posibles horizontes más allá de la matriz económica constituida y de las formas de dominación social imperante. El oficialismo recurrió a su conocido manejo, a lo que sabía hacer según el sistema de clasificación de la realidad que portaba: la práctica del clientelismo político. La Honorable Legislatura ante semejante despliegue de hechos y procesos sociopolíticos estaba ausente.

Estamos en el 2000, la otra fracción del MPN ganó la interna en 1999 y su representante, Jorge Sobisch pudo acceder a la gobernación, pero esta vez, los resultados obtenidos acentuaron la representación de la oposición en el parlamento: el MPN obtuvo 16 diputados, la Alianza 13, el PJ 6. El MPN no forma quórum con su bancada y está lejos de los dos tercios. Si en las elecciones de 1995 se mantiene la inercia hegemónica, en las elecciones de 1999, ésta se resquebraja, por lo menos en la composición de la Honorable Legislatura.⁴

Ante esta conformación de la Honorable Legislatura como resultado de las elecciones, el accionar inmediato del MPN y de su nuevo líder, Jorge Sobisch se posicionó desde una perspectiva racionalizadora proclamando la disminución de la masa salarial, reduciendo la planta de personal en 3.500 personas.; o la opción menos empleados o sueldos más bajos. Y al mismo tiempo reivindicó con energía la Ley Federal de Educación, exacerbando los ánimos de aproximadamente el 45.5% del personal de planta que corresponde a Educación. Esto produjo una serie de movilizaciones, paros y protestas de todo tipo. Podría inferirse que el proceso sociopolítico de des-hegemonización del MPN como partido político podría continuar al no poder satisfacer las demandas emergentes de la economía de tipo <<enclave>> en el marco de una matriz de dominación clientelar y con incapacidad para orientar el excedente como demanda agregada en el territorio provincial.

IV. Breve esbozo de las visiones y perspectivas del sindicalismo neuquino

De lo anteriormente descrito, la Provincia de Neuquén está atravesando por una acentuación de la apropiación del excedente por parte de las empresas petroleras concentradas y de una matriz de dominación social clientelar que se fue sedimentando en el tiempo, articulándose en una economía nacional desregulada, con apertura externa y flexibilización laboral. Esto es lo que nos ha llevado a interrogarnos cómo se visualiza desde las organizaciones sindicales estos

⁴ Dada las hipótesis planteadas sobre los procesos de "des-hegemonización", creo importante tener presente los resultados electorales para los cargos de gobernador y diputados provinciales de 1999: En de las últimas elecciones del 26/09/99 para la gobernación de la provincia del Neuquén, el triunfo recayó en el MPN con el 41,2% del total de los votos emitidos, secundado por la Alianza con el 34,5% y en tercer lugar por el PJ con el 14,6%, podría hacernos parecer que dichas cifras reafirmarían la presencia del clásico partido ganador, la emergencia una nueva agrupación política fruto de una coalición de partidos y como tercera fuerza relegado, el partido Justicialista. Pero este panorama no es igual en todo el territorio. En las ciudades de Neuquén, Cutral C6 y Plaza Huincul, el MPN se posiciona segundo detrás de la Alianza, obteniendo ésta el 42,0%; 47,7% y 51,2% de los votos respectivamente. En el resto del Departamento Confluencia, el MPN se posiciona primero con el 42,4% de los votos, seguido por la Alianza con el 31,6% y en tercer lugar el PJ con el 16,3%. En el Departamento Zapala se mantiene el mismo encalamiento, primero el MPN con el 41,5%; segundo la Alianza con el 28,8% y por último el PJ con un significativo 20,3%. En el resto de los departamentos El MPN encabeza el porcentaje de votos obtenidos con el 48,5% seguido por el PJ con el 23,8 y tercero la Alianza con el 17,9%. Con las cifras a la vista queda claro que la polarización política entre el MPN y la Alianza no se distribuyó de manera uniforme en todo el territorio provincial. Aparece nítida en las tres ciudades señaladas del Departamento de Confluencia.

procesos, cómo interpretan esta realidad y cómo se constituyen los espacios de articulación, con un Estado reproductor del "enclave" y de la dominación social y política vigente.

Para el abordaje de estas cuestiones hemos realizado una serie de entrevistas estructuradas a dirigentes sindicales, del sector público y privado, que ocupasen al momento de la misma los tres o cuatro primeros cargos jerárquicos de los consejos que conducen las organizaciones sindicales con personería jurídica tanto de primero como de segundo grado.

Las dimensiones del cuestionario abarcaron distintas percepciones en torno a como empezaron su actividad sindical; cómo es la representación de los dirigentes sindicales con las empresas y los empresarios; cómo es la representación entre los dirigentes sindicales; percepción macroeconómica respecto a la dinámica de la economía del país a partir de 1989, el papel que jugó y juega la deuda externa; la percepción microeconómica y sobre la política.

De los primeros datos relevados para esta instancia hemos tomado las siguientes aspectos: a) descripción del Estado y del Empresario; b) acciones de los gremialistas para favorecer el crecimiento económico y del empleo; c) inversiones de los empresarios para romper con la dependencia de las regalías; d) acciones que debería realizar el Estado Nacional para el crecimiento económico; e) acciones del Estado Provincial para el crecimiento económico; f) características de la flexibilidad laboral; g) aspectos que inciden en la productividad laboral.

a) Descripción del Estado y la Empresa Privada

De las entrevistas realizadas en el sector público respecto a cómo visualizan al Estado empleador observamos que en el caso de la Asociación de Trabajadores del Estado secc. Neuquén (ATE) plantean que el gobierno no pudo avanzar en una reforma del Estado debido al trabajo de concientización y el marco que se dio en la participación de los trabajadores. Se advierte por otra parte, una presencia importante del afiliado del MPN que en su condición de trabajador y afiliado a ATE, los que se encuentran en la planta permanente, separan en su cotidianeidad los roles de su militancia partidaria del de sus reivindicaciones laborales. Esto fue posible, según sus dirigentes, por la labor de concientización de los derechos del trabajador que emprendió ATE.

En el caso de la Asociación de Trabajadores de la Educación de Neuquén (ATEN) plantean lo difícil que se les hace legitimar en sus afiliados la cuestión de lucha sindical ya que en el docente opera una ideología de capas medias urbanas estatistas, en su gran mayoría, y el Estado acciona a través de este imaginario disciplinando autoritariamente a los trabajadores. A la vez esta situación se combina con la existencia de un número importante de docentes mujeres que son jefas de familia, por estar solas o tener a sus maridos desocupados. La cobertura de los cargos es irregular y hay una falla en la valoración de las diferentes funciones docentes perdiendo el sentido de la carrera.

En el caso de Sindicato de Empleados Judiciales de Neuquén (SEJUN) también caracterizan a sus afiliados como de clase media y en donde observan la presencia de un aparato coercitivo y jurídico, de alguna manera también se auto perciben de una manera diferentes a su condición de trabajadores.

En el caso de los trabajadores de la legislatura y de los municipios de Neuquén y Centenario se plantean las malas condiciones en que trabajan desde el punto de vista de salubridad e higiene y del avasallamiento político del que son parte.

Consultados sobre los principales problemas que se les presenta, los entrevistados coincidieron en describir en su problemática cotidiana la injerencia y superposición de distintos aparatos provenientes del partido gobernante como también desde la estructura del poder judicial. Hay una sobredimensión en la planta de personal por el aumento de los contratados. Se observa más un Estado vertical que democrático ya que hacen uso del clientelismo político y es frecuente el incumplimiento del Estatuto. En el caso de los docentes hacen reclamos en las condiciones edilicias en que se dictan las clases y falta en general una carrera administrativa.

Cuando pasamos analizar las visiones sobre el mundo empresarial se observa que los casos de empresas con cumplimiento alto del Convenio Colectivo de Trabajo (CCT) son grandes firmas en donde no se observan mayores problemas y que en donde los hay son referidos a las

condiciones de seguridad e higiene, a los francos y horas extras. Las empresas medianas y pequeñas son las que tienen un cumplimiento regular del CCT en su mayor parte no cumplen con el pago de la cuota sindical, fomentan el trabajo multifunción, no cumplen con las normas de higiene y seguridad -sobre todo las empresas privatizadas- y en general se tiende a contratar mediante convenios individuales, soslayando los convenios colectivos. Las empresas de cumplimiento bajo del CCT son las que concentran el mayor personal en negro, no hacen los aportes, no se pagan las horas extras y no cumplen con el CCT, entre las que se destacan muchas FM comunitarias que se sostienen en base a la publicidad del Estado y un 82% de los bancos.

b) Acciones de los gremialistas para favorecer el crecimiento económico y de empleo en la Provincia.

Surgió de las distintas entrevistas una clara diferencia de pensamiento entre los dirigentes sindicales estatales y los dirigentes sindicales de la rama privada, respecto al papel que les ocuparía en el diseño y accionar de políticas tendientes a favorecer políticas de crecimiento y de empleo en la provincia. En el caso de ATE plantea la alianza con distintos sectores de la sociedad que no comparten el modelo neoliberal, la presentación de Propuestas y fortalecer a las organizaciones gremiales para unirse en un proyecto común. Debe destacarse, sin embargo, que desde el sector de la educación más precisamente ATEN capital y provincial directamente plantean que es órbita del Estado y no de los gremios tales preocupaciones. En el caso del sindicalismo de la rama privada observamos que se encuentran más propensos a elaborar en conjunto con los empresarios, el gobierno y otras entidades proyectos tendientes a defender las fuentes de trabajo y la calidad de empleo. Coinciden en la necesidad de unirse con los demás gremios, aunque advierten que los intentos hasta ahora efectuados terminaron en fracaso. Con respecto a la relación entre gremios estatales y privados el diálogo y la práctica común son prácticamente inexistentes, podría inferirse de relaciones de desconfianza y distancia ideológica.

c) Inversiones de los empresarios para romper con la dependencia de las regalías.

En el caso del sector público los sindicalistas ninguno contestó que se puede seguir dependiendo de los ingresos de las regalías mientras que en el caso del sector privado sólo una minoría respondieron que es posible continuar dependiendo de las mismas. De los que contestaron negativamente advierten que es un recurso no renovable y que se debería diversificar la economía. En el caso de los que respondieron por la opción "depende" acuerdan que desde el partido gobernante no se ha adoptado una política tendiente a revalorizar sus recursos naturales y a generar valor agregado, a esos productos y plantean que el único espacio de renta es el petróleo y que habría que aprovecharlo.

Desde el mundo sindical hay una heterogeneidad de pensamiento entre los dirigentes sindicales, respecto a su accionar para romper con el modelo de la matriz de productiva imperante ya que para algunos no depende de los sindicatos buscar alternativas al modelo, mientras que otros grupos consideran que en el ámbito de la CGT y la CTA se pueden generar proyectos tendientes a modificarla, a través de la acción y la concientización de los trabajadores acompañados por la movilización de los sectores sociales.

Por otra parte no advierten la existencia de una clase empresarial capaz de impulsar un cambio de la matriz productiva. Los calificaron como simplemente comerciantes y proveedores del Estado. No invierten en capitales de riesgo y los únicos que arriesgan su capital para la casi totalidad de dirigentes entrevistados son los fruticultores y chiveros.

d) Acciones que debería realizar el Estado Nacional para contribuir al crecimiento económico y de empleo en la provincia.

Los entrevistados coinciden en la necesidad que desde el Estado Nacional se fomente una política para alentar a las economías regionales a través de créditos, subsidios y desarrollo de las PyMes. Rediscutir la coparticipación federal es otro elemento que resalta en las distintas entrevistas. En el caso de los dirigentes sindicales del sector público propugnan por la propuesta

de la CTA del seguro al desempleo y capacitación, planteando la necesidad de una redistribución de la riqueza.

e) Acciones que debería realizar el Estado Provincial para contribuir al crecimiento económico y de empleo en la provincia.

Los distintos entrevistados coinciden en la necesidad de crear las condiciones que permita generar empleo. Insisten en la reconversión productiva de la provincia y en la diversificación a otras actividades productivas entre las que se destaca el turismo, la fruticultura, industrias, horticultura, principalmente. También resaltan la necesidad de planificar y concertar con los sectores sociales para la reactivación productiva a través de generar medidas tendientes para atraer inversores.

f) Sobre la flexibilización laboral

Los entrevistados coinciden ampliamente en que la flexibilidad laboral la definen como la precarización laboral, la pérdida de sus derechos y la causante del aumento del desempleo y la desocupación. Se le otorga al empresario amplias facultades para despedir al personal.

g) Aspectos que inciden en la productividad del trabajo.

Los entrevistados plantean que un mayor incentivo económico a partir de una retribución salarial operaría como incentivo en el aumento de la productividad ya que se visualiza al salario directamente relacionado con la productividad. Por otra parte, mejorar sus condiciones de trabajo, ser considerados seres humanos, la flexibilización laboral va en contra de la predisposición y eficacia del trabajador ya que éste no avizora una estabilidad laboral. Desde el punto de vista de la organización de la producción de la empresa, consideran importante la necesidad de un fortalecimiento en la capacitación laboral y la incorporación de tecnología que no signifique expulsión de mano de obra.

V. A manera de epílogo

Los procesos de profundización del <<enclave>> continúan, los sectores productivos disminuyen su incidencia en la generación del valor agregado en el PBG, se perfecciona con precisión la cobertura clientelar de los desocupados y excluidos, cada vez mayores del proceso productivo y los servicios de salud, educación y justicia se siguen deteriorando. Tanto para los dirigentes sindicalistas de organizaciones estatales como privadas, los empresarios en Neuquén <<no existen>> como actores sociopolíticos capaces de modificar la matriz constituida. Pero a su vez, estos mismos dirigentes sindicales, desde posiciones protegidas por los Estatutos de los empleados públicos y los otros desprotegidos desde la <<flexibilización>> expresan en sus acciones y pensamientos una fractura que a veces parecería imposible de unir. La oposición política y legislativa sigue pusilánime y está fraccionada, el partido gobernante hasta ahora lo único que realizó son actos efectistas sin plantear la modificación de lo sedimentado.

Mientras tanto, como proceso subyacente, las contrataciones de fuerza de trabajo asalariada y "cuentapropista" por parte de los empresarios soslayan los requisitos de formalidad que vinculan al asalariado con el espectro de beneficios sociales y con sus colectivos de referencia, léase sindicatos e institutos legales, generan procesos acumulativos de precarización y pérdida de derechos que a su vez se corresponden con comportamientos discrecionales por parte de los empresarios. La intensificación de este último tipo de relaciones asalariadas trae aparejado al mismo tiempo una acentuación de los procesos de vaciamiento del colectivo en la conciencia de los trabajadores, dejándolos solos el Estado ante sus contratantes, y como consumidores ante la imposición de comportamientos consumistas. La extensión de lo mencionado, vacía también de contenido a las organizaciones que históricamente los contuvieron y representaron colectivamente ante la clase empresaria. La eliminación de las mediaciones institucionales y del Estado, en la conciencia de los asalariados, su presentación en el mercado se articula como mero productor, como mera mercancía, y por lo tanto en condiciones de pura desigualdad y ajenidad. La igualdad ante la ley, principio de la ciudadanía, queda reducida a la participación

política a través del voto entre intervalos prolongados de tiempo. Coadyuvando tal configuración a la consolidación de una matriz de dominación social de tipo clientelar.

En la actualidad el Estado moderno "[...] opera simultáneamente como una *estructura* que genera vectores de consecuencias, como *blanco* de los distintos actores sociales y como *agente* responde tanto a su lógica interna como a las presiones recibidas de su entorno. El resultado de todo ello es su ubicación en el centro de la acción colectiva y del conflicto político de la sociedad. [...]"(Colom, F., 1998:23). Nada mejor en estos caso que tomar en cuenta a Guillermo O'Donnell "[...] demasiado frecuentemente la teoría del Estado queda prisionera de la apariencia fetichizada del Estado capitalista [...], la clave es captar primero al Estado como una dimensión analítica de la sociedad civil y sólo después (como consecuencia de la necesaria escisión de un tercer sujeto social impreso en la especificidad de aquel atributo) como un conjunto de objetividades [...]" (O'Donnell, 1984: cap. 5)

La interpenetración de las dimensiones de esta doble crisis transicional, nos ayuda a replantear las visiones, a veces demasiado escindidas, otras bastantes simbióticas, entre Estado y sociedad civil. En estos procesos de crisis y no presencia de la perspectiva para orientar la transformación, Estado y sociedad civil pueden aparecer simbióticamente confundidas, como ocupándose mutuamente los campos pertinentes, sin poder los actores percibir las especificidades, y como los diferentes aspectos podrían articularse y complementarse incluso en procesos que contiene contradicciones y conflicto. Para ello es necesario que los actores cuenten con herramientas analíticas para poder percibir esas especificidades y actuar en consecuencia.

BIBLIOGRAFÍA

- Bialakowsky, A. y Hermo, J: Notas sobre los silencios sociales en la trama de las relaciones sociales. En Ernesto Villanueva (coord.) " Empleo y globalización", UNQ, Bs. As. 1997
- Bobbio, N. y otros: *Diccionario de política*, Siglo XXI, México 1994
- Colom, F.: *Razones de Identidad. Pluralismo cultural e integración política*, Anthropos, Barcelona 1998;
- Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación de la Provincia de Neuquén: *Actividad Económica Provincia. Período 1980-1992. Provincia del Neuquén*. Neuquén, septiembre de 1995.
- Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación de la Provincia de Neuquén: *Producto Bruto Geográfico. Provincia del Neuquén. Período 1990-1995*. Neuquén, noviembre de 1997.
- Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación de la Provincia de Neuquén: Encuesta Permanente de Hogares. Base Usaria: Oct /95/97/98/99/00. Elaboración propia).
- Favaro, Orietta; Bucciarelli, Mario Arias y Scuri, María Carolina: "Neuquén: límites estructurales de una estrategia de distribución". En Favaro, Masés, Ozonas, Taranda (comp.) *Estado, Capital y Régimen Político*. El Espejo, Neuquén, 1993.
- Gallino, L.: *Diccionario de Sociología*, Siglo XXI, México 1995.
- Taranda, Demetrio y García, Ana Elena: "Riqueza y pobreza. Anverso y reverso de un economía de tipo <<enclave>>". Ponencia aprobada por la Comisión del 5º Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, organizado por ASET. Buenos Aires 1, 2 y 3 de agosto de 2001.
- Taranda, Demetrio y Ocaña, Mónica: "El Estado de la Provincia del Neuquén, sus políticas públicas: un ejemplo de mediación". En Favaro, Masés, Ozonas, Taranda (comp.) *Estado, Capital y Régimen Político*. El Espejo, Neuquén, 1993.
- O'Donnell, G.: "Apuntes para una teoría del Estado", en Oscar Ozlak (comp.) *Teoría de la burocracia estatal*; Piados, Bs. As. 1984.